

תוכן עניינים

- 15.....הקדמה מאת מני מזוז
- 17.....הקדמה מאת פרופ' דויד דרי
- 19.....מבוא

חלק ראשון – רקע תאורטי ומחקר משווה

- 23.....1. הסקטור הציבורי
- 23.....א. מבוא
- 24.....ב. המודל הקלסי
- 24.....ניטרליות פוליטית
- 25.....מבנה היררכי המתנהל לפי כללים קבועים
- 26.....קביעות ויציבות
- 27.....שירות ציבורי מאורגן בעל כללי קידום ושכר אחידים
- 28.....ג. מגמות השינוי בשירות הציבורי
- 28.....ההסברים לשינוי
- 29.....2. מודלים של שינוי
- 30.....א. מודל השוק
- 34.....שינויים מבניים
- 35.....שינויים ניהוליים
- 37.....ביקורת על גישת השוק
- 37.....ב. מודל השיתוף
- 41.....שינויים מבניים
- 42.....שינויים ניהוליים
- 42.....שינויים בהליכי גיבוש המדיניות
- 44.....ג. מודל הממשל הגמיש
- 46.....שינויים מבניים
- 47.....שינויים ניהוליים

- 49..... (Deregulated Government) גישת ממשל מתיר חסמים
- 53..... שינויים מבניים
- 53..... שינויים ניהוליים
- 54..... 3. רשויות מקומיות
- 55..... א. האוטונומיה של השלטון המקומי
- 57..... ב. מודלים של רשויות מקומיות
- 61..... ג. המודל הצרפתי
- 67..... ד. המודל הגרמני
- 70..... ה. המודל הבריטי
- 75..... ו. ביזור ואוטונומיה
- 75..... המודל של גורדון וקלרק
- 77..... המודל של פייג
- 79..... 1. שיעור ההוצאה הציבורית ברמה המקומית מסך ההוצאה הציבורית
- 80..... 2. שיקול הדעת שיש לרשות המקומית
- 80..... א. המסגרת המשפטית
- 81..... ב. מסגרת הפיקוח והשליטה
- 81..... ג. מבנה הכנסות הרשות
- 86..... ז. הצדקות לקיומן של רשויות מקומיות
- 88..... 4. מודלים של שינוי ברשויות מקומיות
- 88..... א. הגישה הכלכלית
- 89..... תפקידי המדינה ותפקידי הרשות
- 89..... 1. הקצאת משאבים
- 91..... 2. חלוקת משאבים או חלוקת עושר
- 91..... 3. תפקידי ההסדרה
- 91..... 4. יציבות כלכלית
- 92..... ביזור ויעילות כלכלית
- 93..... ב. גישת ה־Public Choice
- 94..... פרגמנטציה
- 96..... אוטונומיה

תוכן עניינים

97	תחרות.....	
99	ג. מודל השיתוף.....	
100	דמוקרטיה ישירה וממשל של נציגים.....	
102	תיאוריית האליטות.....	
103	הגישה הפלורליסטית.....	
106	תאוריית הממשל (Regime Theory).....	
107	ד. שיתוף הציבור בשלטון המקומי.....	
107	המכשירים השונים.....	
109	1. צרפת.....	
109	2. שוודיה.....	
110	3. דנמרק.....	
110	4. איטליה.....	
111	5. גרמניה.....	
111	6. קנדה.....	
113	7. אנגליה.....	
114	הגישה הצרכנית ומודל השיתוף.....	
114	סוף דבר.....	
115	5. הרשויות המקומיות בישראל.....	
116	א. מבנה הרשויות המקומיות.....	
116	חד-רובדיות ודו-רובדיות.....	
118	ייעוץ ללא סטטוס מוניציפלי.....	
119	רציונליות טריטוריאלית: תחומי השיפוט ואיחוד רשויות.....	
121	ב. יחסי שלטון מקומי ושלטון מרכזי.....	
124	ג. השלטון המקומי כבעל חירות לפעול.....	
125	סמכויות הרשות המקומית.....	
126	התכנון הסטטוטורי.....	
127	מס עירוני.....	
128	אחידות הסמכות.....	
129	היקף החירות לפעול.....	
130	ד. השלטון המקומי כחסין מפני התערבות.....	
131	ה. המקורות הכספיים של הרשויות המקומיות.....	

דיני שלטון מקומי – הווה ועתיד

- 132.....1. מעמדו הפוליטי של השלטון המקומי.
- 134.....2. מעמדו האוטונומי של השלטון המקומי במשפט הישראלי.
- 134.....3. המבנה הפנימי של הרשות.
- 139.....4. דמוקרטיה מקומית.
- 140.....5. סוף דבר

חלק שני – תפקידי הרשות המקומית וסמכויותיה

- 141.....1. סמכויות מוניציפליות
- 147.....2. סמכויות בתחומים אחרים
- 150.....3. תקציב הרשות
- 150.....א. סוגי התקציבים
- 152.....ב. הליך אישור התקציב
- 154.....ג. סמכות השר באישור תקציב
- 157.....ד. תוצאות אי-אישור תקציב
- 159.....ה. העברה מסעיף לסעיף
- 161.....ו. המלצות
- 163.....4. אשראי ומשכון
- 163.....א. הלוואת כספים מהי?
- 165.....ב. משכון נכסים
- 166.....ג. התנאים לנטילת הלוואה
- 167.....ד. אשראי מתאגיד בנקאי
- 169.....ה. התחייבות בלא תקציב מאושר
- 172.....ו. שעבוד הזכות להכנסות מהמדינה
- 175.....ז. סעיף 213 לפקודת העיריות

178.....	ח. המלצות.....
180.....	5. עסקאות הרשות.....
180.....	א. הצורך במנגנוני פיקוח.....
182.....	ב. עסקאות במקרקעין.....
185.....	ג. המלצות.....
187.....	6. מחיקת חובות.....
187.....	א. התנאים למחיקת חוב.....
188.....	ב. משמעות המחיקה.....
189.....	ג. הסדרי תשלומים.....
190.....	ד. מחיקה והנחה.....
192.....	ה. טובת הציבור מהי?.....
193.....	ו. נוהל מחיקת חובות.....
197.....	ז. המלצות.....
198.....	7. חוקי עזר.....
198.....	א. הסדרה באמצעות חוקי עזר לעומת הסדרה בדרכים אחרות.....
201.....	ב. חוקי עזר מכוח דינים אחרים.....
203.....	ג. תוכן חקיקת העזר.....
205.....	ד. מעמדם של חוקי העזר והביקורת השיפוטית עליהם.....
206.....	ה. חקיקת עזר בנושאים כלל ארציים.....
210.....	ו. סמכות ההתערבות של שר הפנים.....
212.....	ז. המלצות.....
213.....	8. מכרזי הרשות.....
213.....	א. החובה להתקשר על פי מכרז.....

- 214..... ב. הרכב ועדת המכרזים
- 215..... ג. הוועדה כגוף ממליץ
- 216..... ד. תפקיד היועץ המשפטי והגזבר
- 218..... ה. ניהול הליך התקשרות
- 219..... ו. הסייגים לחובת המכרז הפומבי
- 221..... ז. עסקאות במקרקעין והקצאת מקרקעין
- 222..... ח. מכרזים משותפים
- 226..... ט. המלצות
- 227..... 9. מימון רשויות מקומיות
- 227..... א. ארנונה כללית וחוקי ההקפאה
- 229..... ב. אישור חריג
- 231..... ג. הנחות מארנונה
- 233..... ד. מיסוי באמצעות אגרות והיטלים לעומת מיסוי באמצעות ארנונה
- 239..... ה. מס, אגרה והיטל
- 242..... ו. שיעורי האגרות וההיטלים
- 245..... ז. דמי שימוש
- 246..... ח. אגרות חנייה
- 248..... ט. המלצות
- 249..... 10. סמכויות ההתערבות של שר הפנים
- 250..... א. כשלים אפשריים
- 251..... ב. סמכות הממונה להורות על מילוי חובה
- 254..... ג. בחירות חדשות, מועצה ממונה וועדה קרואה
- 257..... ד. העילה לפיזור: כשלי העבר או צפי לעתיד?
- 259..... ה. האמצעי המתאים מהו?

תוכן עניינים

1. ועדה קרואה 262
2. תקופת כהונה של מועצה ממונה וועדה קרואה 265
- ועדה קרואה סטטוטורית 266
3. סעיף 233 לפקודת העיריות 268
4. חשב מלווה 271
5. תכניות הבראה, הסדר ופשרה 273
- הסדר ופשרה 275
11. גבולות רשויות מקומיות 277
12. איגודי ערים 280
- א. סמכויות איגוד הערים 281
- ב. הקמת האיגוד וניהולו 285
- ניהולו של האיגוד 286
- ג. הרכב מועצת האיגוד 287
- ד. מקורות המימון של האיגוד – מכסות 289
- ה. אגרות והיטלים 291
- ו. המלצות 293
13. תאגידי עירוניים 294
- א. הסמכות להקמת תאגיד עירוני 294
- ב. תחום פעולתו של התאגיד 296
- ג. ביצוע תפקידים באמצעות תאגיד 298
- ד. הצדקות להקמת תאגיד עירוני 300
- ה. זיקת הרשות המקומית לתאגיד והפיקוח עליו 302
- ו. מהותו של התאגיד העירוני 305
- ז. חובת הנאמנות של הדירקטורים 307

14. המלצות..... 308

חלק שלישי – מבנה הרשות המקומית

1. האורגנים של הרשות המקומית..... 313

2. מעמדו של ראש הרשות..... 318

א. מודלים בעולם..... 318

1. ראש עיר ומועצה (mayor-council)..... 320

2. ועדה עירונית (city commission)..... 321

3. מועצה-מנהל..... 321

ב. בחירתו של ראש הרשות..... 323

ג. ראש הרשות כיושב ראש המועצה..... 326

ד. התפטרות ראש רשות..... 327

ה. פקיעת כהונה מחמת קלון..... 329

ו. העברה מכהונה מטעמי בריאות..... 332

ז. העברה מכהונה מחמת התנהגות..... 333

3. סמכויות ראש הרשות..... 337

א. ראש הרשות כאחראי לביצוע תפקידי הרשות..... 337

ב. הגבלות של סמכויות ראש הרשות..... 338

ג. הפרדת רשויות בין האורגנים ברשות..... 343

ד. ראש הרשות וסגניו..... 345

ה. שכר ותנאי שירות..... 347

ו. אצילת סמכויות..... 351

4. המועצה וחברי המועצה..... 356

א. כשירותם של חברי המועצה..... 357

תוכן עניינים

358	ב. שכר לחברי מועצה
360	ג. תנאי העבודה של חברי המועצה
362	ד. ישיבות המועצה
367	ה. מידע לחברי המועצה
370	ו. ועדות המועצה
372	ז. תפקידי הוועדות
372	ועדת הכספים
373	ועדת הנהלה
374	ועדה לקליטת עלייה
374	ועדת בטיחות בדרכים
374	ועדה לקידום מעמד הילד
375	ועדת ביטחון
375	ועדה לענייני ביקורת
376	ועדת הנחות
376	ח. הרכב הוועדות
378	5. עובדי הרשות המקומית
378	א. מבוא
379	ב. מינוי עובדים
386	ג. פיטורי עובדים
391	ד. תנאי עבודתם ושכרם של עובדים
392	ה. העובדים הבכירים
392	1. המזכיר
393	2. מנהל כללי
397	3. גזבר
399	ו. היועץ המשפטי
400	1. מינוי יועץ משפטי
403	2. תפקיד היועץ המשפטי
406	ז. מהנדס הרשות

- ח. מבקר הרשות 410
1. מינוי המבקר 410
2. תנאי כשירות 411
3. עובדי הביקורת 413
4. תפקיד המבקר 414
5. המבקר וועדת הביקורת 419
- ט. סייגים לשירות בעירייה 420
6. שיתוף הציבור ודמוקרטיה מקומית 425
- א. תאוריות וגישות 425
- האופוזיציה בשלטון המקומי: הייצוג הסימבולי 429
- ג. שיתוף הציבור 438
- ד. רובע עירוני ומנהלות שכונתיות 443
- ה. אחריות דיווח (accountability) 444
- חיוב אישי 445
- ו. המכרז הכפוי 450
- ז. מדדי ביצוע 452
- ח. BEST VALUE 453
7. סיכום ומסקנות 454
- מפתחות 457
- מפתח חקיקה 459
- מפתח שונות 473
- מפתח פסיקה 475
- מפתח ספרים 487
- מפתח מאמרים 493