

## תוכן עניינים כללי

19.....	ראשית דבר
25.....	פרק ראשון : מאסר
49.....	פרק שני : חופשות
63.....	פרק שלישי : טיפול באסירים ושיקומם
77.....	פרק רביעי : שחרור לפני זמנו
95.....	פרק חמישי : ועדות שחרורים
111.....	פרק שישי : סדרי הדין
149.....	פרק שביעי : נתונים ושיקולים לשחרור
213.....	פרק שמיני : שחרור מטעמים רפואיים
229.....	פרק תשיעי : תנאים לשחרור
251.....	פרק עשירי : דיון חוזר
261.....	פרק אחד-עשר : ביטול שחרור על-תנאי
297.....	פרק שניים-עשר : עיון בעונש – צה"ל
309.....	פרק שלושה-עשר : חוסים ואסירים – קטינים
333.....	פרק ארבעה-עשר : ביקורת שיפוטית
359.....	נספח א : חיקוקים
399.....	נספח ב : החלטות ועדת שחרורים
559.....	מפתחות

## תוכן עניינים מפורט

- 19..... ראשית דבר.....
- 25..... פרק ראשון : מאסר .....
- 25..... 1. כללי .....
- 26..... 2. בית סוהר .....
- 28..... א. שמירה על כבוד האדם.....
- 29..... ב. שלמות גופנית ונפשית.....
- 31..... ג. משמעת .....
- 31..... ד. לבוש.....
- 32..... ה. עבודה .....
- 33..... ו. הפרדה.....
- 35..... 3. אסיר .....
- 35..... א. לאו דווקא אסיר בפועל.....
- 36..... ב. גיל האסיר .....
- 36..... ג. זכויות האסיר.....
- 38..... (1) חופש תנועה.....
- 39..... (2) זכות הביטוי .....
- 40..... (3) ביקורים וקשר עם המשפחה.....
- 41..... (4) קשר עם העולם החיצון .....
- 41..... 4. חישוב תקופת המאסר .....
- 43..... א. גזירת עונש מאסר למפרע.....
- 44..... ב. מאסר עולם .....
- 44..... ג. הפסקת עבודת שירות .....
- 45..... ד. ביטול שחרור על-תנאי.....
- 45..... ה. מאסר תמורת קנס.....
- 46..... ו. מאסר אזרחי.....
- 47..... 5. אסיר חו"ל .....
- 48..... א. אסיר תושב יהודה, שומרון וחבל עזה .....
- 49..... פרק שני : חופשות .....
- 49..... 1. כללי .....
- 50..... א. מסוכנות לציבור.....

## שחרור מוקדם ממאסר

2. תנאים לחופשה ..... 51
- א. קטיגוריות ..... 51
- ב. תקופת מאסר מינימלית ..... 52
- ג. תפקוד חיובי ..... 53
- ד. ערעור תלוי ועומד ..... 54
- ה. תנאים מגבילים ..... 55
3. חוות דעת ..... 55
- א. אלימות בתוך המשפחה ..... 56
- ב. עברות מין ..... 56
- ג. גילוי עריות ..... 57
- ד. תגובת נפגע העבירה ..... 58
4. חופשה מיוחדת ..... 59
5. פיקוח ומעקב ..... 59
6. אי-חזרה מחופשה ..... 60
- א. בטוחות לחזרה מחופשה ..... 60
7. שלילת חופשות ..... 61
- פרק שלישי: טיפול באסירים ושיקום ..... 63
1. כללי ..... 63
2. תעסוקה ..... 65
3. חינוך והשכלה לאסירים ..... 67
4. שירותי דת ..... 68
5. טיפול רפואי ונפשי ..... 69
6. טיפול סוציאלי ..... 71
7. גמילה מהתמכרות ..... 72
- א. סמים מסוכנים ..... 72
- (1) תכנית N.A. .... 73
- ב. אלכוהול ..... 74
- ג. אלימות – תכנית A.A. .... 74
8. שיקום תושב חוץ ..... 75
- פרק רביעי: שחרור לפני זמנו ..... 77
1. כללי ..... 77
2. חנינה ..... 77
3. קציבת עונש ..... 79

## תוכן עניינים מפורט

79	4. רצוי עונש עד תום	4
80	5. שחרור מנהלי	5
82	6. שחרור מוקדם על ידי נציב בתי הסוהר	6
84	א. שחרור ללא תנאי	א
85	ב. שחרור מוקדם בעקבות הפסקת עבודת שירות	ב
86	ג. שחרור מוקדם מסיבה מיוחדת	ג
86	ד. שחרור מוקדם מטעמים רפואיים	ד
88	7. שחרור על-תנאי	7
89	א. שחרור לאחר ריצוי מחצית תקופת המאסר	א
91	ב. לאחר ריצוי שני שלישים מהמאסר	ב
91	ג. שחרור על-תנאי ממאסר ממושך	ג
92	ד. שחרור מוקדם ממאסר עולם	ד
92	8. מועד השחרור	8
93	א. שחרור במועד מאוחר	א
93	ב. עיכוב שחרור	ב
95	פרק חמישי: ועדות שחרורים	95
95	1. כללי	1
97	2. סמכויות ועדת השחרורים	2
99	3. הרכב ועדת שחרורים	3
100	א. יושב-ראש ועדת השחרורים	א
100	ב. נציגי הציבור	ב
101	ג. נציג שירות בתי הסוהר	ג
103	4. ועדת שחרורים מיוחדת	4
104	א. ועדת שחרורים מיוחדת לעניין אסירי עולם	א
104	(1) הרכב הוועדה	(1)
105	(2) תקופת המאסר	(2)
105	(3) דיון חוזר	(3)
106	(4) שיקולים	(4)
106	(5) תנאי שחרור	(5)
106	ב. ועדת שחרורים מיוחדת לעניינים אחרים	ב
107	(1) הרכב הוועדה	(1)
107	(2) סמכויותיה	(2)
107	ג. שחרור על-תנאי	ג
108	5. מזכירי ועדות השחרורים	5
108	א. מזכיר ראשי	א
108	ב. מזכיר ועדת שחרורים	ב

שחרור מוקדם ממאסר

111	פרק שישי: סדרי הדין.....
111	1. כללי .....
113	2. פנייה לוועדת השחרורים .....
113	א. בקשת האסיר.....
114	ב. פניית שירות בתי הסוהר.....
114	ג. בא-כוח היועץ המשפטי לממשלה.....
115	3. מקום מושב ועדות השחרורים ומועד הדיון.....
115	א. מקום מושב הוועדה .....
115	ב. מועדי הדיון .....
116	4. נוכחות הצדדים.....
116	א. בא-כוח היועץ המשפטי לממשלה.....
117	ב. האסיר .....
119	(1) ייצוג על ידי בא-כוח .....
120	(2) סגור ציבורי.....
121	(3) דיון בהיעדר האסיר .....
122	5. ראיות.....
124	א. הסכמת בא-כוח היועץ המשפטי לממשלה.....
124	ב. הסכמת האסיר .....
125	6. חוות דעת .....
127	א. מנהל בית הסוהר.....
129	ב. דוח סוציאלי.....
130	ג. חוות דעת רפואית .....
130	ד. אסיר לוקה בנפשו.....
132	(1) עבריין מין.....
132	ה. צוות מקצועי בין משרדי .....
132	(1) אלימות או מין בתוך המשפחה.....
135	(2) גילוי עריות.....
137	ו. גורמי הביטחון .....
137	(1) מודיעין בית הסוהר .....
137	(2) משטרת ישראל .....
138	(3) שירות הביטחון הכללי.....
138	ז. הרשות לשיקום האסיר.....
138	ח. תסקיר שירות המבחן.....
142	7. מידע חסוי .....

145	8. מידעים נוספים.....
145	א. עיון בתיק המינהלי.....
145	ב. תגובת נפגע העבירה.....
146	9. פרוטוקול הדיונים.....
146	10. החלטת ועדת השחרורים.....
147	א. מועד מתן ההחלטה.....
148	ב. שינוי החלטה.....
148	11. עיון במסמכי ועדת השחרורים.....
149	פרק שביעי: נתונים ושיקולים לשחרור.....
149	1. כללי.....
153	2. שיקול דעת ועדת השחרורים.....
156	א. אינטרס הציבור ואמונו.....
158	3. שיקולי עבר.....
158	א. חומרת העבירה ומהותה.....
160	ב. רקע אידיאולוגי.....
162	ג. עבירות מין וליקוי נפשי.....
166	ד. עבירות אלימות או מין בתוך המשפחה.....
167	ה. הכחשת העבירה.....
168	ו. תקופת המאסר.....
169	ז. עבר פלילי.....
171	ח. הקלה בעונש על ידי נשיא המדינה.....
171	ט. דיונים קודמים בוועדת השחרורים.....
173	י. מאסר בגין ביטול שחרור מוקדם.....
174	4. שיקולי הווה.....
174	א. ערעור תלוי ועומד.....
176	ב. הקלה בעונש על ידי נשיא המדינה.....
176	ג. סבירות היחס בין תקופת המאסר לבין ריצויה החלקי.....
176	ד. יתרת מאסר קצרה.....
178	ה. התנהגות האסיר בכלא.....
181	ו. פעילות שלילית סמויה – מידע מודיעיני.....
184	ז. תיק פלילי תלוי ועומד.....
184	(1) עבירות לפני המאסר.....
185	(2) עבירות בתקופת המאסר.....
188	(3) מעצר עד תום ההליכים.....

## שחרור מוקדם ממאסר

189	ח. הימלטות מהכלא	189
190	ט. התמכרות לסמים	190
191	י. הבעת חרטה	191
192	(1) הודאה בעבירת מין	192
194	יא. מצב רפואי	194
195	יב. נסיבות אישיות	195
195	יג. חופשות	195
198	יד. עבודה ושיקום	198
198	5. שיקולים הצופים פני העתיד	198
198	א. סכנה לשלום הציבור	198
201	ב. סכנה לביטחון המדינה	201
203	(1) שירותי הביטחון	203
205	ג. תכנית שיקום בקהילה	205
208	ד. השפעת השחרור על נפגעי העבירה	208
208	ה. הרתעת הרבים	208
209	ו. עקרון השוויון – אפליה	209
211	ז. הגנה על שלום האסיר	211
212	6. שיקולי ועדת שחרורים מיוחדת – שיקולים נוספים	212
213	פרק שמיני: שחרור מטעמים רפואיים	213
213	1. כללי	213
215	2. טעמים רפואיים (חולניות מתמדת)	215
216	א. חולניות מתמדת ועונש	216
217	ב. טיפול רפואי	217
218	ג. חות דעת רפואיות	218
219	3. השפעת קציבת העונש והקלה בו על ידי נשיא המדינה	219
219	4. שיקולי ועדת השחרורים	219
220	א. כבוד האדם וחירותו	220
221	ב. סיכון שלום הציבור	221
224	5. החלטת ועדת השחרורים	224
225	א. שחרור על-תנאי לתקופה מוגבלת	225
226	ב. שחרור זמני על ידי יושב-ראש ועדת השחרורים	226
227	6. אסיר בעבודת שירות	227
227	7. "אסיר" בטרם מאסר	227
228	8. מניין תקופת השחרור	228

229	פרק תשיעי : תנאים לשחרור
229	1. כללי
230	2. תקופת התנאי
231	3. תנאים שבחוק
231	א. הימנעות מביצוע עבירה
231	ב. מקום מגורים
232	ג. התייצבות בתחנת המשטרה
233	4. תנאים נוספים
233	א. הגבלת חופש תנועה
233	ב. יציאה לחוץ לארץ
236	ג. תנאים שלא ממין העבירה
237	ד. חיי עבודה
238	ה. קשר טיפולי
239	ו. מתן ערובה
239	5. רישיון שחרור
239	6. שינוי תנאי השחרור
240	א. סדרי דין
241	7. פיקוח ודיווח
241	א. משטרה ושירותי הביטחון
242	ב. הגבלת התרועעות עם עבריינים
242	ג. גורם טיפולי בקהילה
243	ד. שירות המבחן למבוגרים
245	ה. הרשות לשיקום האסיר
247	ו. ביקורת מעקב של ועדת השחרורים
248	8. "סלע איתן"
251	פרק עשירי : דיון חוזר
251	1. כללי
253	2. פניה לקיום דיון חוזר
253	א. מי רשאי לפנות
253	(1) האסיר
254	(2) מנהל בית הסוהר
254	(3) הרשות לשיקום האסיר
255	(4) שירות המבחן
255	(5) היועץ המשפטי לממשלה



שחרור מוקדם ממאסר

256	ב. מועד הגשת הבקשה
257	3. דיון מקדמי בבקשה
259	4. דיון חוזר לגופו של עניין
261	פרק אחד-עשר: ביטול שחרור על-תנאי
261	1. כללי
262	2. הפרת תנאי שחרור
262	א. ביצוע עבירה
264	(1) חומר ראיתי
265	(2) ביצוע עבירות נוספות
265	ב. הפרת תנאי שחרור אחרים
266	(1) תנאים שנקבעו על ידי ועדת השחרורים
266	(2) תכניות טיפול ושיקום
267	(3) תנאים נוספים
268	3. ביטול שחרור על-תנאי
268	א. ביטול שחרור על ידי נציב בתי הסוהר
268	ב. ביטול שחרור מינהלי
269	ג. ביטול שחרור על ידי ועדת השחרורים
269	ד. ביטול שחרור על ידי בית משפט
270	4. הבטחה לא לבקש ביטול שחרור
273	5. סדרי הדין
273	א. בקשה לדיון בהפרת תנאי שחרור
274	ב. זימון האסיר ודיון בהיעדר
275	(1) צו הבאה
275	ג. ייצוג האסיר
276	ד. ראיות
277	6. שיקולים לביטול שחרור
278	א. עסקת טיעון
278	ב. משך תקופת השחרור על-תנאי
279	ג. הפרות חוזרות
279	ד. שיקולי הרתעה
280	ה. מצב אישי ומשפחתי
281	ו. שיקום לאחר ביטול השחרור
281	ז. גמילה מהתמכרות לסמים
283	ח. אינטרס הציבור

284	7. תקופת ביטול השחרור.....
285	א. ביטול חלקי של תקופת התנאי.....
286	ב. תקופת תנאי חדשה.....
287	ג. ביטול שחרור לאחר תקופת התנאי.....
290	ד. ביטול שחרור וחידושו.....
290	8. ביטול שחרור – צו מאסר.....
292	9. דיון מחדש בהחלטה לבטל שחרור.....
293	א. ביטול החלטה לפני השחרור בפועל.....
294	10. ריצוי תקופת התנאי.....
295	11. שחרור מוקדם מתקופת התנאי.....
297	פרק שניים-עשר: עיון בעונש – צה"ל.....
297	1. כללי.....
297	2. בית סוהר.....
298	3. רשויות להפחתת עונש.....
298	א. הפחתת עונש.....
299	ב. שחרור מוקדם.....
299	4. ועדה לעיון בעונש.....
300	א. הרכב הוועדה.....
300	ב. סמכויות הוועדה.....
301	ג. תקופת השחרור המוקדם.....
301	ד. סדרי דין.....
301	(1) פתיחת הדיון.....
302	(2) מועד הדיון.....
302	(3) נוכחות האסיר.....
303	(4) הפרקליט הצבאי הראשי.....
303	(5) חוות דעת.....
304	(6) שיקולי הוועדה.....
305	ה. החלטות הוועדה.....
305	(1) המתקת העונש.....
305	(2) החלפת עונש.....
305	(א) עונש על-תנאי.....
306	(ב) העמדה במבחן.....
307	5. דיון חוזר.....
307	6. תושבי יהודה, שומרון וחבל עזה.....
308	א. תושב יהודה, שומרון וחבל עזה שאינו ישראלי.....

309	פרק שלושה-עשר: חוסים ואסירים – קטינים
309	1. כללי
310	2. שחרור מוקדם ממעון
310	א. החלפת צו מעון
311	ב. מחמת גיל
312	ג. ועדת שחרורים ממעון
314	(1) הרכב ועדת השחרורים
315	(2) אישור חופשה ממושכת
316	3. סדרי דין בוועדת השחרורים
316	א. בקשה לשחרור
317	ב. זימון הוועדה
317	ג. נוכחים בישיבות הוועדה
319	ד. מועד הדיון
319	ה. הגבלת זמן
320	4. ביצוע החלטות הוועדה
320	5. דיון חוזר
320	6. ביטול שחרור
321	7. מעון נעול במקום מאסר
321	8. טיפול עוקב
322	א. רשות עוקבת
323	ב. תפקידי קצין המעקב
324	ג. חובת ציות של הקטין
324	ד. משך הטיפול העוקב
326	ה. חיסוי ידיעות
326	9. מאסר
326	א. בית כלא לקטינים
328	ב. העברה למעון
330	ג. משמורת בטוחה
330	10. שחרור אסירים לפני זמנם
331	11. חנינה
332	12. קטין תושב יהודה, שומרון וחבל עזה שאינו ישראלי
333	פרק ארבעה-עשר: ביקורת שיפוטית
333	1. כללי
334	2. עתירות אסירים

תוכן עניינים מפורט

- 334 ..... א. בעניין מעצר או מאסר
- 335 ..... (1) בית המשפט המוסמך
- 336 ..... (2) סמכות בית המשפט ושיקוליו
- 339 ..... (3) ערעור ברשות
- 339 ..... ב. עתירות בעניין שחרור על-תנאי
- 340 ..... (1) החלטת נציב בתי הסוהר
- 340 ..... (2) שחרור מינהלי
- 340 ..... (3) החלטת ועדת השחרורים
- 341 ..... (א) עתירה בעניין מידע חסוי
- 342 ..... (4) סדרי דין
- 342 ..... (א) בית המשפט המוסמך
- 343 ..... (ב) כתב העתירה ומועד הגשתו
- 343 ..... (ג) סדר הטיעון והדין
- 344 ..... (5) סמכות בית המשפט ושיקוליו
- 347 ..... 3. בית המשפט הגבוה לצדק
- 347 ..... א. עתירת אסיר
- 348 ..... ב. עתירת היועץ המשפטי לממשלה
- 349 ..... ג. עתירת אחרים
- 349 ..... ד. סדרי דין וראיות
- 349 ..... 4. ערעור
- 349 ..... א. ערעור בזכות
- 349 ..... (1) הפסקת עבודת שירות
- 350 ..... ב. ערעור ברשות
- 351 ..... (1) סדרי הדין
- 353 ..... 5. ביקורת שיפוטית
- 353 ..... א. גדר הביקורת השיפוטית
- 355 ..... ב. מהות הביקורת השיפוטית
- 357 ..... 6. אסירים לפי חוק השיפוט הצבאי
- 358 ..... 7. קטינים עוברי חוק
- 359 ..... נספח א : חיקוקים
1. פקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], תשל"ב1971-, פרק ב' סימן 10 :
- 361 ..... שחרור מינהלי ; התוספת הראשונה
2. חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול), תשל"א1971-, פרק ו' :
- 363 ..... שחרור מוקדם ממעון

## שחרור מוקדם ממאסר

- 365 ..... 3. חוק השיפוט הצבאי, תשט"ו 1955-, סעיפים 509-512
- 367 ..... 4. חוק שחרור על-תנאי ממאסר, תשס"א 2001-
- 385 ..... 5. תקנות בתי המשפט לעניינים מינהליים (סדרי דין) (תיקון), תשס"ב 2002-
- 389 ..... 6. תקנות בתי הסוהר, תשל"ח 1978-, חלק ראשון
7. תקנות הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול) (סדרי הדין בועדת שחרורים),  
תשל"ב 1971- ..... 399
- 401 ..... 8. תקנות השיפוט הצבאי (בתי סוהר צבאיים – שחרור מוקדם), תשס"א 2001-
- 403 ..... נספח ב: החלטות ועדת שחרורים
- 405 ..... 1. צבי בן-ארי (גרגורי לרנר)
- 411 ..... 2. מרגלית הר-שפי
- 417 ..... 3. יוסף אשכנזי
- 421 ..... 4. אריה דרעי
- 433 ..... מפתחות
- 435 ..... מפתח פסיקה
- 457 ..... מפתח חקיקה
- 485 ..... מפתח עניינים
- 495 ..... רשימת קיצורים וראשי תבות